联合国 S/PV.8457



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八四五七次会议

2019年2月5日星期二上午10时举行

纽约

主席：	埃索诺·安格先生	（赤道几内亚）
	比利时	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生
	中国	马朝旭先生
	科特迪瓦	伊波先生
	多米尼加共和国	辛格·魏辛格先生
	法国	德拉特先生
	德国	舒尔茨先生
	印度尼西亚	查尼先生
	科威特	奥泰比先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	南非	恩科西先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	皮尔斯女士
	美利坚合众国	科恩先生

议程项目

维护国际和平与安全

海上跨国有组织犯罪对国际和平与安全的威胁

2019年1月31日赤道几内亚常驻联合国代表给秘书长的信（S/2019/98）

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(http://documents.un.org)上重发。

19-02802 (C)







上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

维护国际和平与安全

海上跨国有组织犯罪对国际和平与安全的威胁

2019年1月31日赤道几内亚常驻联合国代表给秘书长的信（S/2019/98）

主席（*以西班牙语发言*）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请意大利、日本、挪威、菲律宾、塞内加尔、斯里兰卡和特立尼达和多巴哥代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里·费多托夫先生和几内亚湾委员会执行秘书弗洛伦蒂娜·阿德尼克·乌孔伽夫人。

费多托夫先生和乌孔伽夫人将分别从维也纳和罗安达通过视频参加今天的会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2019/98，其中载有2019年1月31日赤道几内亚常驻联合国代表给秘书长的信，转递了关于正在审议的项目的概念说明。

我现在请费多托夫先生发言。

费多托夫先生（*以英语发言*）:主席先生，我感谢你给我这次机会就海上跨国有组织犯罪构成的日益严重的威胁在安全理事会发言。

海洋占世界表面积的三分之二，几乎全部位于任何国家的领水范围之外，基本上不受任何一个国家的刑事管辖。公海向所有国家，包括向沿海和内陆国家的船只开放，以支持国际贸易与经济合作、各国人民之间的接触以及自然资源的负责任利用。然而，近年来，航行自由被犯罪集团所利用。跨国海上犯罪日益复杂，犯罪活动的规模在扩大，类型也日益增多。

就在我发言的时候，联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）的工作人员正在实地与会员国合作，共同打击亚丁湾的移民和恐怖主义物资偷运以及对航运的袭击；大西洋的可卡因贩运；印度洋的海洛因贩运；几内亚湾的海盗和海上武装抢劫；苏禄海和西里伯斯海的绑架勒索；大西洋、印度洋和太平洋的非法捕鱼；以及地中海的移民偷运。这些罪行对人民的生命和安全构成直接威胁，破坏人权，阻碍可持续发展，并且如安理会认识到的那样，威胁国际和平与安全。因此，我感谢主席国赤道几内亚将这一全球问题提交安理会，以加强国际应对措施，保护我们的海洋免受犯罪分子的侵害。

我们有一个坚实的国际法律框架来应对跨国海上犯罪。将近40年前制定的《联合国海洋法公约》仅详细处理海盗问题。但是，《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其议定书以及1988年《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》、1988年《制止危及海上航行安全非法行为公约》和各项全球反恐文书等加强了全球行动。这是毒品和犯罪问题办公室通过其国家、区域和全球方案提供技术援助和能力建设的基础。

就其本质而言，海上犯罪涉及来自许多区域的船只、货物、船员、受害者和非法资金流动。毒品和犯罪问题办公室的全球海上犯罪方案在科伦坡运作，使我们的专家走近了世界上一些最繁忙的航线。我认为，安理会可能会对我们刚刚发表的年度报告感兴趣，因为它载有关于我们在世界不同地区活动的详细信息和分析。我们的方法基于长期指导和实操培训，是创新、高效和有效的，包括在海上以及在海岸警卫队办公室、法庭和监狱开展工作。我们打击海上犯罪的工作源于我们在索马里沿海成功开展的打击海盗方案。

毒品和犯罪问题办公室继续支持肯尼亚和塞舌尔的审判，并支持人道和安全地监禁被定罪的海盗。在这方面，我高兴地报告，我们已经完成了摩加迪沙监狱和法院综合建筑群的第一阶段。该建筑群不久将被移交给索马里政府，并将为审判涉嫌海上犯罪和恐怖主义的人提供一个安全的环境。

我们与欧洲联盟海军部队和其他国际海军部队，包括与国际刑警组织、国际海事组织和商业海事部门的伙伴一起开展这些活动。我们通过海上犯罪问题印度洋论坛以及苏禄海和西里伯斯海海洋犯罪问题联络小组进一步推进了这种公私合作模式。海上犯罪问题印度洋论坛负责协调应对为恐怖主义团体供资的海洛因和木炭走私的措施。毒品和犯罪问题办公室还通过所谓的雅温得海事保安架构支持旨在打击海上犯罪活动的区域间合作。

此外，我们正在通过另一项全球方案，即毒品和犯罪问题办公室-世界海关组织联合集装箱管制方案，并通过我们旨在打击恐怖主义、人口贩运和移民偷运、野生动物和渔业犯罪、枪支贩运和新出现犯罪的方案，努力确保集装箱贸易供应链的安全。我们在海上的所有工作——海上管辖权很复杂，犯罪往往不为人知，执法也很困难——都建立在毒品和犯罪问题办公室在应对各种形式有组织犯罪、恐怖主义和腐败方面的长期经验和研究专长的基础上。

展望未来，我们欢迎安理会在以下方面给予支持：首先，敦促所有会员国通过批准和有效利用国际法律框架，促进司法互助和其他形式的合作，以应对海上跨国有组织犯罪扩大的现象；第二，鼓励会员国加强技术援助，以便我们能够通过海上犯罪问题印度洋论坛等平台，并通过联络治安法官、区域检察官网络以及各国中央当局的交流，继续落实合作。此类行动有助于确保将责任人即犯罪头目绳之以法。

最后，我们欢迎安理会继续参与处理这一议题，包括鼓励开展讨论，以确定加强协调的各种方案，并提出有关更好地预防和打击跨国海上犯罪的建议。毒品和犯罪问题办公室在此支持安理会。

主席（*以西班牙语发言*）:我感谢费多托夫先生所作的通报。

我现在请乌孔伽夫人发言。

乌孔伽夫人（*以英语发言*）:我本人和几内亚湾委员会都感到非常荣幸受邀参加本次关于海上跨国有组织犯罪对国际和平与安全所构成威胁的极其重要的辩论会。

全世界都知道，安全理事会的首要责任是维护国际和平与安全，因此有责任应对世界上任何可能对世界和平与安全构成威胁的局势或事件。这种威胁可能来自国家之间或国家内部的战争，但也可能是由敌对方之间的宗教、部落、经济或政治分歧造成的。它也有可能是跨越国家边界的犯罪活动造成的，威胁到此类行为受害者的经济福祉和可持续发展。我想重点谈谈几内亚湾地区海上跨国有组织犯罪对世界和平与安全的威胁，为本次极其重要的辩论会建言献计。

本区域的几个国家于2001年7月3日成立了几内亚湾委员会，以确保尽最大可能减少甚至完全消除区域经济福祉、和平与安全面临的此类威胁。本区域蕴藏着丰富的碳氢化合物和海洋生物资源，加之其作为美洲、欧洲和非洲之间以及通往亚洲的关键海上运输路线的重要性，也使之成为了一个对想要从事邪恶活动的罪犯极具吸引力的环境。

几内亚湾得到良好的巡逻和监督，并且得到更好的社会服务，这将减少其海域的犯罪活动事件。

然而，不幸的是，情况尚未如此。因此，我们区域面临几内亚湾海域犯罪活动日益增多的局面，这种情况正在破坏整个区域的稳定，并对国际和平与安全构成威胁。几内亚湾区域约有13个国家，从利比里亚到安哥拉，涵盖一个海岸线约6 000公里的地区。该区域任何一个国家都无法单独、成功地巡

逻这一片广阔的土地和水域。该区域也没有一个国家有能力或力量承担这一重要任务。

因此，该区域各国聚集在一起，组成几内亚湾委员会，作为一个论坛，以确定共同问题，交换意见，解决这些问题，采取最佳做法，并鼓励每个成员国承担保障其海洋边界安全的主要责任，并且在必要时通过在每个成员国设立海事行动中心以及与邻国建立多国协调中心来汇集资源，从而协助邻国采取同样的行动。我们目前在杜阿拉和科托努设有多国协调中心，在几内亚湾区域两个经济共同体内都设有区域海事安全协调中心：中部非洲国家经济共同体在黑角所设的非洲海事安全区域中心；以及西非国家经济共同体在阿比让所设的西非海事区域安全中心。

几内亚湾委员会通过组织专门委员会，共同应对该区域的共同问题，寻求实现其成立的目标。本着这一精神，几内亚湾委员会于2018年举办了两次研讨会，让国际组织和成员国的专家聚集一堂，就该区域和成员国发生的事件进行通报和集思广益，以期采纳最佳做法。这两次研讨会的主题如下：“为了几内亚湾的和平、安全与可持续发展治理大西洋”以及“几内亚湾区域促进粮食安全的蓝色经济”。我们的下一次研讨会将讨论几内亚湾区域的区域海洋战略和无管制的移民问题。会议定于3月份在阿克拉举行。

海上跨国有组织犯罪对国际和平与安全构成威胁，但并非几内亚湾区域所特有。其它区域也同样受到这一祸害的困扰。虽然亚丁湾之外的国际海军干预成功地减少了该区域的此类事件，但这在西非和中部非洲可能不可行，主要原因是西非或中部非洲没有任何国家像索马里那样是一个失败的国家。此外，该区域各国已经而且正在采取措施对其水域进行巡逻。基于我们自己的研究和分析，我们知道，通过在国家、区域和国际各级进行更好和更协调的干预，可以在几内亚湾区域减少海上跨国有组织犯罪。

在国家一级，我们必须解决各国之间的分歧，以阻止与海上跨国犯罪行为人的合作；恢复海上油气资源开采所造成的退化环境；并创造社会、政治和经济条件，鼓励青年就业，遏制青年不安状况，特别是在从事开采油气和海洋生物资源等自然资源的国家这样做。在多种族和多部落社会中，我们必须确保民众的政治包容，特别是在该国沿海地区。该区域各国政府必须致力于开展一场认真、积极和持续的运动，在国内创造真正的就业机会，而不是使非法移民长期流落国外，因为另一边的草并非总是更绿。我们必须提高各国海军在海域进行有效巡逻的能力和力量。我们必须确保将针对制止几内亚湾区域海上犯罪活动所签署的协定纳入国内法并予以执行，其中包括2013年6月25日关于在西非和中部非洲海域防止和打击海盗、武装抢劫船只和海上非法活动的《雅温得行为守则》。

在区域一级，我们必须促进与邻国的合作，以分享关于海域可疑行动的信息；对海域进行联合巡逻和监督；在实施商定的海事战略方面进行合作；互通海洋资产，以便更好地协调和执行商定的战略和政策；确保杜阿拉和科托努两个多国协调中心、黑角非洲海事安全区域中心、以及阿比让西非海事区域安全中心的有效运作；并确保在2011年10月31日第2018（2011）号决议和2012年2月29日第2039（2012）号决议通过之后设立的雅温得区域间协调中心的有效运作。

在国际一级，我们必须促进国际各方和其它利益攸关方与该区域各国的协助与合作，以便它们能够执行为减少和消除贫穷而商定的方案和项目；鼓励对设施和基础设施的直接投资，让人民受益；采取行动阻止该区域的非法、未报告和无管制的捕捞活动，并迫使跨国公司在其开采活动中采用最佳做法，以避免该区域的海洋污染和环境退化；采取行动建立各种机制，将购买被盗原油定为刑事犯罪，并阻止该区域以外的实体犯下此类罪行；确保没收这类犯罪的收益并将之交给这些资源被盗的国家政

府；并且建立各种国际机制，以控制向该区域领水及其邻近的国际水域倾倒有毒残留物。

通过这种三管齐下的做法，在几内亚湾区域，海上跨国有组织犯罪对国际和平与安全的威胁将会大大减少，乃至完全消除。

主席（以西班牙语发言）：我感谢阿德尼克-乌孔伽女士的通报。

我现在以赤道几内亚外交与合作部长的身份发言。

正如赤道几内亚共和国国家元首奥比昂·恩圭马·姆巴索戈先生阁下昨天在本会议厅所做的那样，首先，我要表示我今天在这里主持本次会议感到极大的满意和荣幸。我还要欢迎关于“维持国际和平与安全：海上跨国有组织犯罪对国际和平与安全的威胁”的本次辩论会。

不仅仅是海洋让各国团结在一起；自然资源也是至关重要的，它是人类进步的最重要工具之一。在非洲，国际有组织犯罪在我们海洋的加剧、其与该区域恐怖团体和武装团体之间日益密切的关联、以及气候变化的后果对近几十年来巩固发展、特别是蓝色经济的可持续发展构成越来越大的威胁。

非洲海洋空间的非法活动——海上恐怖主义、洗钱、倾倒有毒废物和原油、抢劫原油和天然气、贩运武器和毒品、贩运人口和难民、海盗和武装抢劫、非法捕鱼、过度捕捞和环境犯罪——导致了对我们大陆具有毁灭性的大规模生命和经济损失。

与非洲大陆一样，90%以上的世界贸易是通过海运开展的。区域海洋不安全对各国工业和经济发展产生了影响。正因如此，非洲联盟的《2063年议程》和《2030年可持续发展议程》强调了投资对海洋和海洋资源可持续发展的重要性。

通过2010年启动的2050年非洲综合海洋战略，非洲联盟正在努力促进以安全和环境可持续方式发展繁荣、可持续的蓝色经济。该战略的第一阶段将于今年结束，重点是积极促进非洲大陆各次区域内部和彼此之间的信息交流、沟通、协作、合作、能力建设和协调。

包括赤道几内亚共和国在内的中西部非洲次区域国家共享一个海域，即几内亚湾——非洲大陆最大、人口最多的地缘政治空间之一，面积560万平方公里，人口约2.6亿。为了捍卫这一海洋领域国家的共同利益，促进它们的和平与社会经济发展，几内亚湾委员会于2001年成立，这是由赤道几内亚共和国等八个成员国组成的常设机构性合作框架。

我国坚定致力于促进非洲和世界的可持续发展，并且正如我们多次表明，我国也支持打击一切形式有组织海上犯罪和恐怖主义的全球和区域努力。赤道几内亚非常积极地参与了力求使几内亚湾安全局势正常化的所有举措，例如与美国和几内亚湾其他国家联合开展的Obangame Express军事演习。

我们的大部分安全威胁来自几内亚湾，近年来维系我们经济并使我们发展国家的资源也来自于此。因此这个地区对我国的生存至关重要，我们解决与几内亚湾邻国争端的一些努力也取得了成功——我们最近与姐妹国家尼日利亚联邦共和国签署了一项安全协议，以更好地保护我们的共同利益。

几内亚湾委员会还通过2012年《几内亚湾区域和平与安全罗安达宣言》和2013年在雅温得通过的《中部和西部非洲国家元首和政府首脑关于其共同海事领域海上安全和保安问题的宣言》表明了自己的承诺。

这两份宣言制定了促进和落实一个永久机制的指导方针，以执行和监测该区域的和平与安全，并确保海上和陆地的发展，一些次区域组织，如中部非洲国家经济共同体、西非国家经济共同体和西部和中部非洲海事组织，参与了这一工作，并与非洲联盟、南大西洋和平与合作区和联合国密切协作。

这些努力取得了战略成果，通过了同样于2013年在雅温得签署的《在西非和中部非洲防止和打击

海盗、武装抢劫船舶和海上非法活动的行为守则》，这是确保该区域海上和平与稳定方面问责制的一项重要文书，其执行情况目前正在接受初步技术评估。2014年9月，几内亚湾委员会在雅温得设立了几内亚湾海事安全和安保区域间协调中心，以确保在中西部非洲执行《行为守则》和其他与海上安全和保护有关的战略。自那之后，赤道几内亚共和国为执行委员会的文书和战略作出了贡献。它的主要贡献之一是在巴塔市建立、资助和维护一所海军军事职业学校，至今已有来自20个非洲国家的军官和初级军官在那里接受了培训。

几内亚湾海盗在过去十年中的袭击行为占到非洲海域的30%。这有三个主要原因。第一，东非沿海打击海盗取得了进展。第二，在遏制非洲和其他大陆陆路贩运毒品和武器方面取得了一些成功。第三，有必要加强制定和执行打击海上犯罪的区域和国家法律框架的能力，因为看上去较低的违法风险会吸引犯罪分子从事非法捕鱼等活动。

几内亚湾正在发生的情况对我们在座所有人都很重要。几内亚湾是欧洲和美洲到西部、中部和南部非洲的重要商业运输航线。它是全球能源供应的关键，因为它靠近欧洲和北美。它也是美国、中国、日本、大韩民国和欧洲国家的重要自然资源来源。几内亚湾也有丰富的动物和矿物资源，有利于该区域国家和非洲的可持续经济发展，当地40%人口的饮食以鱼产品为基础。

几内亚湾委员会各国元首，特别是我提到的各项宣言要求非洲联盟委员会、联合国及本会议厅在座的其他战略伙伴支持他们正在为确保海上和平与安全、打击恐怖主义和海盗活动以及实现该区域各国（其中一些国家是世界上最需要支持的国家之一，同时面临冲突局势和大量难民和流离失所者）的可持续发展做出的努力。

除其它文件外，第2018（2011）号、第2316（2016）号和第2383（2017）号决议以及主席声明S/PRST/2016/4承认需要采取集体行动。确保海上安全的唯一方法是共同努力-如果我们这样做，我们将能够获得海洋所提供的巨大利益。关于中部非洲，可以公平地说，联合国在该区域的兴趣、研究和投资水平远低于在非洲其它区域所显示的水平。对中部非洲的海洋重要性视而不见，有损于确定该区域海洋资源的真正价值，并通过公平贸易和相关法律框架的发展和实施来实现海洋可持续发展的非洲大陆和全球努力。

最后，我呼吁在座所有人，我们应竭尽全力纠正这种情况，以便我们能够在打击恐怖主义和跨国有组织犯罪的斗争中巩固和加强进展和我们的集体努力，目标是巩固世界和平与安全。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我现在请希望发言的其他安理会成员发言。

德拉特先生（法国）（*以法语发言*）：我感谢赤道几内亚倡议组织这次关于海上跨国有组织犯罪问题的会议，并欢迎该国外交与合作部长出席会议。我还要感谢联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）执行主任尤里·费多托夫先生和几内亚湾委员会执行秘书弗洛伦蒂娜·阿德尼凯·乌孔加女士作了特别详尽的通报。我要提出三点意见。

首先，鉴于相关的经济和社会挑战的重要性，海上跨国犯罪造成的海上不安全构成了更大的安全威胁。以下统计数据足以说明海上不安全所带来的风险：世界贸易的90％是海上贸易。如前所述，几内亚湾是世界上最大的近海油田之一，估计储量为240亿桶，占世界总储量的5％，而近40％的世界海上交通通过曼德海峡。因此，跨国有组织犯罪在海上发现了一种自然的、如果不是理想的环境，因此对海上安全构成的威胁绝不是理论上的。在亚丁湾的海盗行为和在几内亚湾的抢劫行为完美地说明了跨国有组织犯罪对个人、国家和企业构成的威胁。此外，正如我们在地中海看到的那样，一些犯罪团伙知道如何利用海上不安全问题来进行其它形式的贩运活动，包括贩运移民。在公海上贩运毒品，无

论是来自阿富汗的海洛因还是在南美生产的可卡因，都助长了恐怖主义团体，并通过催生腐败破坏整个经济的稳定。掠夺渔业资源是另一个严酷的现实，它破坏沿海地区的稳定并造成有害的环境和社会经济后果。

第二，我刚才提出的令人震惊的看法使得在国际和区域一级采取有力行动以遏制已查明的威胁变得更加必要。法国完全致力于解决许多地区，特别是几内亚湾、地中海及加勒比地区的海上不安全问题。仅举一个例子，法国通过Corymbe特派团以及在安全和防卫领域的相关合作，在几内亚湾保持了25年的存在。我们依靠永久的合作伙伴网络帮助伙伴国家加强其沿海监测和应对能力，并且自2015年以来，我们一直在阿比让区域间海事安全研究所培训专家。我们还在“亚特兰大行动”中参与欧洲联盟在亚丁湾的活动，该行动在减少该区域海盗行为的数量方面发挥了关键作用，目前正在实施许多方案以加强各国能力。因此，“亚特兰大行动”是一个真正的成功故事，在实地作出了重大贡献。欧洲联盟和有关国家应该为此受到赞扬。

在几内亚湾，自2013年以来，西非国家经济共同体、中非国家经济共同体及几内亚湾委员会的国家特别活跃。通过几内亚湾七国集团之友小组，法国大力支持建立区域间海上安全架构，作为雅温得进程的一部分。建立几内亚湾海上安全区域间协调中心-实施和监测解决海上不安全问题的区域战略的独特机制，是朝这个方向迈出的重要一步。

第三，也是最后，我想提出三项优先建议，以加强我们对解决海上不安全问题的承诺。第一项建议是加强脆弱国家的能力，这对预防和打击各种海上犯罪-海盗活动、贩运毒品、石油及人口以及偷运移民-至关重要。在这一方面，有必要侧重于建立能够在法治框架内处理这些现象的司法和监狱系统；毒品和犯罪问题办公室显然可在该领域发挥核心作用。第二项建议是促进所有国家行为体同区域和国际组织之间的更好合作，特别是加强信息共享。在这一方面，显然有必要从海运业开始与经济和非政府行为体密切合作。作为一个更广泛的优先事项，第三项建议是通过实施雄心勃勃的发展政策，确保为沿海人口提供替代办法。这三项行动方针的结合将使有效打击海上跨国犯罪成为可能。

请放心，法国承诺继续在这方面不遗余力。

贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生（比利时）（*以英语发言*）：我们感谢赤道几内亚组织这次关于海事保安的重要而及时的辩论。我们还感谢费多托夫先生和阿德尼克-乌孔伽夫人所作的通报。

主席先生，正如你提到的那样，90%的世界贸易是海上贸易，比利时一直是国际海上贸易的一个中心。比利时的几家航运和疏浚公司在世界各地开展业务，特别容易受到海上犯罪的威胁。安特卫普港是欧洲联盟与非洲大陆之间最重要的海上贸易枢纽，并与几内亚湾的若干港口，包括达喀尔、圣佩德罗、科托努和克里比建立了密切联系。我们对几内亚湾海盗活动的增加感到关切。2013年以来，比利时加入了七国集团几内亚湾之友小组，以支持雅温得区域间进程。比利时作为欧洲联盟几内亚湾海事保安工作队成员，向欧洲联盟2015-2020年行动计划提供具体援助，以支持西非国家经济共同体、中部非洲国家经济共同体和几内亚湾委员会的努力。

跨国海上犯罪是一个复杂、多方面的问题，它利用国际水域的法律和安全漏洞、在确保完全控制所有海洋沿岸方面存在的困难和区域合作方面的不足，并利用有组织犯罪和恐怖主义各种根深蒂固的根源。需要采取全面综合的办法来应对这一多层面的挑战，必须在包括国防、安全和司法在内的许多领域采取措施。

第一，在国防和安全方面，比利时参与了几项重要的国际努力。我们正在参加阿塔兰特行动，该行动在非洲之角、红海、亚丁湾和阿曼湾打击海盗行为。我们向该行动部署了一艘护卫舰，共四期，每期三个月，并参加了对该行动的指挥工作。比利时还帮助建立了非洲之角海上保安中心，海军和商业航运在该中心内密切合作。最后，自2013年以

来，我国海军每年都向几内亚湾派遣一艘舰船，以支持该区域各国加强其海上能力。

在警务和司法方面，比利时采取了一些重要步骤。首先，由于国际法律合作、新的立法以及我国警察和司法部门的积极努力，几名臭名昭著的海盗在比利时被定罪。最著名的案件也许是2013年对穆罕默德 •阿卜迪 •哈桑的定罪，他是2009年比利时Pompeii号挖泥船遇袭事件的幕后主使。第二，根据《联合国海洋法公约》（《海洋法公约》），比利时通过了一项非常进步的法律，为约谈、逮捕和拘留海盗同谋提供了灵活的选择，并涉及司法、警察和海军人员之间的密切合作。比利时还制定了有关部署私人武装警卫保护商船的法律框架。我们还在海上贩毒问题上采取了坚定立场。在安特卫普港，作为世界上最早的此类安排之一，地方和联邦警察、社会监察部门、海关当局和检察官办公室在单一行政管理下开展工作，以促进交流，提高效率。

因此，我们的国家努力很重要，我们认为最脆弱的国家应该得到支持，因为我们都受到影响。联合国及其一些实体，特别是联合国毒品和犯罪问题办公室提供的支助极为有用，应予以增强。然而，我们都知道，如果没有真正的区域和国际合作，我们的国家努力将不会有成效。在这方面，我们也可以而且必须做得更好，因为如果我们的努力支离破碎，犯罪活动就会猖獗起来。

最后，如果不研究海上犯罪的深层根源，包括大部分人口的经济状况恶化和缺乏未来前景，我们就不能正确理解这种现象。

内贝尼亚先生（俄罗斯联邦）（*以英语发言*）：主席先生，我们欢迎你担任安全理事会主席，并感谢你主动召开今天的会议。我们还感谢费多托夫先生和阿德尼克-乌孔伽夫人所作的通报。

我们同样感到关切的是，国际犯罪集团的活动，包括在公海上的活动日益猖獗。可悲的是，我们未能制止不断恶化的非法移民，与此同时，武器和毒品非法贸易的规模不断扩大，贩运人口活动仍在继续。今天，我们在许多区域都面临海盗和海上抢劫的威胁。俄罗斯联邦特别感到关切的是，最近发生了劫持俄罗斯船员为人质的商业船只抢劫案。

建立预防和消除复杂犯罪活动的系统性办法并非易事。我们欢迎一些联合国机制在这方面被经常证明行之有效的努力，包括联合国打击跨国有组织犯罪公约缔约方会议和设在维也纳的预防犯罪和刑事司法委员会的常会。大会及其第三委员会继续把重点放在打击非法活动的各个方面。区域机构的合作也很成功，特别是索马里沿海海盗问题联络小组、几内亚湾委员会、东南亚国家联盟海事论坛和东亚海事保安与合作首脑会议等。联合国毒品和犯罪问题办公室积极参与，主要是应有关国家的请求向其提供专门技术援助。我们欢迎并支持这种努力。

俄罗斯联邦历来主张加强联合国在打击犯罪方面的中心协调作用，我们认为，必须在联合国主持下建立一个具有广泛职能和地理范围的普遍政府间协调机制，独立于索马里沿海海盗问题联络小组和其他打击海盗和犯罪行为的区域论坛。建立这样一个专门机构将使在应对海上新的挑战和威胁的斗争中解决一些问题变得更加容易。

在这种威胁的情况下，安理会自然不会袖手旁观。它经常讨论世界各区域海盗活动和海上抢劫的具体方面，以及武装冲突局势中的人口贩运活动。毋庸讳言，它还高度关注武装冲突、恐怖主义和各种形式跨国有组织犯罪之间持续存在的密切关联，这些犯罪包括非法贩运武器、毒品和文化遗产物品以及非法移民。安全理事会通过其具体决议和主席声明，在所有这些方面奠定了严肃的法律基础。但在一些方面，它的权力和特权并不明确。例如，如果安全理事会主动担负起责任，管制非法、未报告和无管制的捕捞活动，或者海洋环境退化，有人就会提出许多质疑。《联合国宪章》规定，安理会的职责是尽可能审时度势，有效、高效地应对威胁国际和平与安全的危机。

尽管如此，我们再次表示，决心继续为扩大执法方面的国际合作做出贡献，以消除跨国有组织犯罪构成的紧迫威胁。

科恩先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：埃索诺·安格先生，我要感谢你出席并主持今天的会议。我也感谢费多托夫先生和乌孔伽夫人通报情况。美国感谢赤道几内亚将我们现代全球经济产生的这一非常棘手的副作用列入安全理事会议程。我们所有人都依赖船只安全地将世界上的货物从一个港口运送到另一港口。制止海上犯罪，攸关我们所有人的切身利益。这个问题过于严重，一国无法单独处理。

每个国家都应该利用外交、经济、社会、军事、情报、执法及司法等广泛工具解决这个问题。同样，所有已批准《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项《议定书》的国家都应加倍努力，更有效地执行该公约。我们敦促所有尚未批准《公约》的国家予以批准，并敦促所有缔约国确保其国内法妥当地以刑事犯罪论处《公约》及其《议定书》开列的核心罪行。采取这种做法，执法和刑事司法当局就能更容易地调查和起诉跨国罪犯。

此外，促进海洋安全的现有安全理事会决议为数众多，可其执行工作使我们的海洋更加安全。由于第1816（2008）号决议，打击索马里沿海海盗活动的国际海军得以协调部署。因此，自2011年以来，海盗袭击和劫持事件稳步下降。第2036（2012）号决议禁止出口索马里木炭，成功切断了青年党的重要收入来源，削弱了它实施恐怖行为的能力。第2216（2015）号决议建立了有针对性的武器禁运，以防止危及也门和平、安全与稳定的行为，在这方面，美国海军缉获原本要运送给胡塞反叛分子的武器。第2375（2017）号决议禁止出入朝鲜民主主义人民共和国的任何船对船物品或货物转运，以防该国非法出售煤炭和购置燃料，第2397（2017）号决议使得各国能够截获和扣押任何违反这些制裁措施的船只。第2146（2014）号决议禁止从利比亚非法出口石油，并授权各国通过第1970（2011）号决议所设委员会对此类船只采取行动。

除了这些工具之外，能力建设对于解决海上安全问题至关重要。美国一直是许多国家在这些努力中的长期伙伴。特朗普总统在其2017年2月关于跨国犯罪组织的行政命令中重申了该项承诺，指示我国政府协助合作伙伴加强其海上安保能力。为支持2013年雅温得进程，美国与国际刑警组织和联合国毒品和犯罪问题办公室合作，向几内亚湾的科特迪瓦、加纳、多哥、贝宁及尼日利亚提供援助。我们共同努力改进区域信息共享、海上执法阻截和调查能力以及法律改革。为打击非洲被列入清单的离岸活动，美国非洲司令部自2011年以来一直与欧洲和非洲伙伴合作，在几内亚湾和亚丁湾开展年度海上演习，这些方案提高了执法部门阻截非法货物、打击贩运人口活动和防止非法渔捞的能力。

国际毒品贩运也威胁海上安全，包括依赖我们海洋的民众的安全，特别是有鉴于2018年全球可卡因和鸦片产量创下历史新高。为应对这一局面，特朗普总统2018年9月在大会讲话时发出对世界毒品问题采取行动的全球呼吁（见A/73/PV.6），目标是减少毒品需求、切断非法药物供应、扩大治疗和加强国际合作。

海上有组织犯罪伤害了我们所有人，需要我们所有人协调应对。要在这个问题上取得切实进展，就需要采取具体行动和更强有力的国际合作，在这方面，美国仍将是一个强有力的伙伴。

伊波先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：主席先生，由于这是赤道几内亚共和国担任主席以来我首次在安理会发言，在欢迎你莅临安理厅的同时，我还要向贵国表示祝贺，并向恩东·姆巴大使及其团队致以最良好的祝愿，祝愿他们成功领导安理会2月份的工作。

科特迪瓦和赤道几内亚同几内亚湾其它国家一样，多年来一直在应对持续不断的海上不安全状况和海盗行为。鉴于海事部门对几内亚湾各国经济的

重要意义，海盗行为除了对和平与安全构成威胁之外，显然还破坏了本区域各国实现经济和社会发展的不懈努力。因此，我们有充分理由欢迎赤道几内亚选择海上跨国有组织犯罪这一专题，由于尤里·费多托夫先生和阿德尼凯·乌孔伽夫人内容翔实的通报—我们感谢他们的通报，这种犯罪带来的挑战愈加明朗。

2013年至2015年期间，袭击船只的次数稳步下降，这使人们在心中燃起希望，即几内亚湾逐渐不再是海洋风险区。据国际海洋局统计，本区域袭击船只的事件从2013年的52起降至2014年的41起和2015年的31起，这两个时期分别下降21%和24%。不幸的是，2018年，主要针对商船的此类海盗行为在西非呈上升趋势。据国际海洋局海盗活动报告中心的最新年度报告称，科特迪瓦和刚果民主共和国两国记录在案的海盗行为翻了一番多，高达82起，而非洲大陆记录在案的总数为87起。该地区也是当年暴力行为最为集中之地，包括6起劫持船只事件全部发生在该地区、18起涉及向船只开火事件中的13起、141起劫持人质事件中的130起以及全世界83起绑架勒索事件中的78起发生在该地区。

海盗行为是这些国家严重关切的问题，特别是因为此种行为现在影响到属于这些国家港口基础设施的安全和安保，而这些设施是地方经济的命脉。为遏制这些威胁，几内亚湾各国认识到亟需拿出有效和可持续的对策。第2039（2012）号决议鼓励这些国家制定打击海盗活动的区域战略，并为整个几内亚湾地区建立一个多国跨区域机制。在该决议获得通过之后，这些国家制定了遏制几内亚湾海上不安全状况的共同战略，并由西非国家经济共同体（西非经共体）、中非国家经济共同体和几内亚湾委员会国家元首和政府首脑于2013年6月25日在雅温得首脑会议上予以通过。首脑会议还让他们能够批准一项行为守则和一项几内亚湾海上安全谅解备忘录，据此在雅温得设立一个区域间协调中心，目的是与设在刚果共和国黑角的中部非洲海上安全区域中心和设在科特迪瓦阿比让的西非经共体国家海事保安区域中心开展合作。这一机构网络与2050年非洲海洋综合战略完全一致，已经通过实施诸如2014年3月29日在亚穆苏克罗通过的西非经共体海洋综合战略等次区域应对策略而得到加强。

海盗行为再度猖獗，安理会必须解决加强区域各国后勤和行动能力并进一步促进次区域合作这一迫切需求。科特迪瓦始终相信，次区域和区域战略只有首先以强有力的国家战略和能力为基础才有成效，因为确保和平与安全的首要责任在于每一个国家。铭记这一点，并在双边和多边伙伴支持下，我国已经为此通过了一项海上国家行动全国战略，意在为科特迪瓦开辟一个安全、充足和可持续的海洋空间，为经济繁荣和人类发展服务。为了执行这项战略，我们已经拥有四艘巡逻艇并在我国的两个主要港口开设了海上行动中心，让我们的海军能够更好地识别和预防威胁，保护我们的海洋资源并与邻国共享数据。我国代表团谨借此机会，重申科特迪瓦政府感谢其双边和多边伙伴提供多方面支持，支持落实我们的海上国家行动和建设我们对付海上不安全挑战的国家能力。关于次区域合作，我国是西非海事保安区域中心和区域间海事保安研究所所在地，清楚地表明我国致力于克服海上不安全。

科特迪瓦欣见几内亚湾各国努力与非洲联盟和各国际伙伴协同加强其国家能力。我们认为，为取得成效，几内亚湾各国必须按照合作、协调和协作这三条规则行事。我们必须在我们的国家机构行为体之间加强协调，这些行为体包括海军、海岸警卫队、海关人员和司法机关。最终，这种协调应当产生一个统一空间，让国家警察、海关和司法机构能够共享信息，让起诉海上和陆地海盗行为犯罪者的权利得到认可。

再者，针对海盗行为寻求可持续的解决方案，必须在一种综合做法的框架之内，与消除贫困和失业相结合，这两种灾祸促使很多年轻人被海洋犯罪网络招募入伙。在这方面，我国谨强调，联合国、特别是安理会的作用很重要。我们赞扬联合国毒品

和犯罪问题办公室在为建设西非各国的能力提供技术援助方面所做的工作。

最后，我谨申明，我国认为，如果我们要有效打击几内亚湾海上不安全和海盗活动，我们的行动就必须立足于建设国家能力和加强各国、区域和国际组织之间的合作。

舒尔茨先生（德国）（*以英语发言*）：首先，我谨感谢赤道几内亚召开这次辩论会，感谢埃索诺·昂盖先生主持辩论会。我们还要感谢费多托夫先生和阿德尼克-乌孔伽夫人的出色通报。

几内亚湾的海盗行为、海上武装抢劫和其他非法活动仍然令人关切。我们所谈的并非轻微犯罪。如果不加遏止，这类行为有可能破坏整个地区的稳定。我们今天上午听各位通报人说，沿岸各国、区域和整个国际社会已经分析了各种风险并对它们采取行动。但是，我们能够也应当再接再厉。我们能够进一步扩大几内亚湾区域努力和国际合作的坚实基础。我们欢迎区域各国显示出的领导作用。2013年6月西非国家经济共同体、中部非洲国家经济共同体和几内亚湾委员会成员国参加的首脑会议是一个转折点。我特别感谢几内亚湾委员会的阿德尼克-乌孔伽夫人，感谢委员会多年来为此所做的出色工作。

德国多年来在该地区积极开展双边活动，也作为欧洲联盟（欧盟）的一部分开展活动。我们支持西非海事保安问题雅温得进程。举两个例子：德国为设在雅温得的区域间协调中心提供资金，我们还作为七国集团几内亚湾之友小组成员，为设在贝宁、加纳、科特迪瓦和佛得角的四个区域协调中心提供资助。

我们不要忘记欧洲联盟的重要作用。除其它外，欧洲联盟支持重要海上通道几内亚湾项目及其后继项目几内亚湾区域间网络，并将在欧盟为支持沿岸各国和区域组织的努力而实施的几内亚湾战略之内继续提供帮助和协助。

然而，欧洲联盟更大的海事保安战略努力远及几内亚湾之外。在某些发言者已经谈到的欧盟共同安全和防务政策框架之内，欧盟特别参与了以非洲之角为海上重点的军事行动和民事特派团，欧洲联盟海军阿塔兰特行动和欧盟索马里能力建设特派团。德国向两者贡献人力物力。德国目前还出资100万欧元，支持落实粮食及农业组织《港口国措施协定》，以支助港口国家打击非法捕鱼。在这方面，区域自主权是成功的关键。

对付从事海盗、贩运、抢劫和偷盗活动的犯罪网络需要智谋和耐力。公海上的犯罪行为获利丰厚，而且事实证明，犯罪网络在保护其收入来源方面有很强的适应能力。我们需要综合利用情报、警务和武装部队的支持。我们必须切断资金流动并追回犯罪活动所得资金。与此同时，我们必须着眼于问题的根源。只有促进区域社会经济发展，打击海上犯罪网络的斗争才能取得胜利。缺少就业和机会可能会促使边缘化群体从事非法勾当。没有合法收入来源，年轻人很容易被犯罪网络所吸引。

我们再次感谢赤道几内亚召开这次辩论会。德国是一个贸易国，严重依赖海上自由。我们将继续支持旨在保障安全和无障碍航行的区域和其他多边倡议。

辛格·魏辛格先生（多米尼加共和国）（*以西班牙语发言*）：我要感谢联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里·费多托夫先生今天所作的翔实通报，感谢几内亚湾委员会执行秘书弗洛伦蒂娜·阿德尼克-乌孔伽夫人阁下。主席先生，我谨通过你感谢赤道几内亚协调这次辩论会，讨论一个多米尼加共和国也认为特别重要的问题。

海上跨国有组织犯罪仍然是国际安全和全球经济稳定面临的主要威胁之一，鉴于海洋占地球面积的三分之二，是对人类继续发展至关重要的空间，这一点显而易见。应由各国——无论其地理位置如何——保护这项至关重要的共同利益。我们已经看到，海盗、武装抢劫、武器和毒品贩运、偷运移民

和贩运人口是有组织犯罪行为在我们的海洋上到处实施的祸害，其手法不断变化。这需要采取适当的行动。在这方面，具备资源和各国间得以合作十分关键。

在已提到的种种恶行中，跨国贩毒是最有害的现象之一，它影响着几乎所有区域，我国也未能幸免于难。不管我们各国处于这些犯罪组织活动的哪个环节，无论是生产、贩运还是消费，这种活动的严重负面影响都损害了我们的社会和经济。

这个问题上的现有数据令人心碎和震惊。可卡因和海洛因贩运导致了更多致命物质的海上毒品贩运，已呈所谓的泛滥之势。我指的是鸦片贩运，2018年，仅北非、中非和西非国家的鸦片缉获量就占全球缉获量的近90%，而在美国，2017年大约48000人死于阿片类药物，相当于所有因用药过量死亡人数的68%。

目睹了这一现实，我们可以理解，除了对公众健康构成危险，跨国毒品贩运还是经济增长的障碍，也是对我们各国国家安全的威胁，削弱了法治和公众信心，加剧了我们各区域的弱点，限制了我们的发展。

我们从本区域的亲身经历当中认识到，打击跨国有组织犯罪以及利用海洋实施犯罪的行为，在很大程度上取决于我们深化各国合作的能力。此事需要共同努力，通过优化资源和加强我们的国家和区域能力，打击这个影响我们所有人的共同恶行。

开展联合海上行动，改善情报信息的收集、分析和交流，提供尽可能完善的基础设施、装备和培训以及建设司法和执法系统，包括海关、缉毒机构和海岸警卫队等，都符合保护我们海洋空间的相关国际文书。这些都应该与我们面临的威胁和每个国家的能力相匹配，因为一些像我们这样的过境国的责任负担有时与其他最终目的国或市场国的责任负担并不相称。

这一评估具有现实意义，因为它是遏制这个普遍问题的方式，该问题会对各国产生不同影响，往往会消耗制定基本社会政策所需的重要资源。我们必须扪心自问，这一战略是否对所有人有益，合作机制能够如何更好地分担责任。

最后，我们必须处理助长青年参与跨国有组织犯罪的根源问题，包括发展机会受限，这是一项预防政策。

马朝旭先生（中国）：我感谢赤道几内亚作为本月安理会轮值主席倡议召开本次公开会。欢迎赤几外长奥约诺阁下来纽约主持本次会议。我感谢费多托夫执行主任和阿德尼克·乌孔伽执秘的通报。

海洋是人类赖以生存发展的资源宝库，对国际和平与安全、互联互通和自由贸易具有重要影响。海盗袭击和海上武装抢劫经常发生。经由海上通道进行的武器、毒品和人口走私贩运依然猖獗。非法资金流入恐怖组织、极端势力和犯罪集团，加剧了国家和地区的不稳定，威胁国际和平与安全。

近年来，亚丁湾海域的海盗袭击事件因国际社会联合行动而显著下降。但位于非洲西海岸几内亚湾的海上安全状况仍然较为严峻。沿岸非洲国家经济社会发展受到了严重影响。中方一贯积极倡导平等、务实、共赢的海上安全合作，坚持共同、综合、合作、可持续的新安全观，支持有关国家加强协调，制定共同战略和机制，打击海上跨国有组织犯罪，实现沿岸国家和地区发展繁荣。我愿强调以下几点。

第一，在尊重沿岸国家主权的前提下，帮助相关国家加强自身能力建设。支持沿岸国家完善国内立法，组建和强化海上安全力量。国际社会应积极参与沿岸国家港口等基础设施建设、运营和维护，支持沿岸国家加强船舶停靠、补给和维修能力，提高后勤保障水平，支持沿岸国家、地区和地区国家加强合作，增强执法和监测能力。

第二，进一步发挥区域和次区域组织的作用，建立地区长效机制。中方赞赏非盟海上安全与发展特别峰会通过《洛美宪章》，为非洲国家共同应对海上安全问题和发展海洋经济指明方向。我们呼吁

国际社会支持非盟和西非经济共同体、中非经济共同体、几内亚湾委员会等区域和次区域组织全面落实反海盗综合战略，支持中部非洲和西部非洲海事安全区域中心和几内亚湾海上安全区域间协调中心的建设，加大资金、技术投入，加强信息共享，确保相关机制全面、有效、可持续地运行。

第三，调动资源，加强国际合作。联合国有关机构、国际海事组织、国际刑警组织等应向沿岸国家提供更多的协助。国际社会可以借鉴已有的成功经验，在与沿岸国家充分协商的基础上，加强联合执法，移交海盗及其他海上跨国有组织犯罪嫌疑人，交换证据和信息，为相关案件的调查、起诉和审判提供便利。

第四，加大对沿岸国家发展援助。发展是解决一切问题的总钥匙，国际社会应结合沿岸国家经济社会发展规划，加大援助力度，帮助沿岸国家消除贫困落后和社会不公的根源，加快经济社会发展，提高青年就业率，加大反恐合作，有效打击海上跨国有组织犯罪。

中国始终是非洲国家休戚与共的好朋友、好伙伴、好兄弟，中方始终秉持真实亲诚对非政策理念和正确义利观，积极帮助非洲加强安全能力建设。中国根据安理会有关决议在索马里沿海海域开展护航行动，积极参与打击几内亚湾海盗的国际合作，为沿岸国家加强基础设施等能力建设提供帮助。

中方将继续落实去年9月中非合作论坛峰会通过的《北京行动计划》，加强中国与非洲港口间的交流合作，支持非洲国家推进港口信息化建设。增加对非洲防务安全援助规模，在社会治理、维和、打击海盗和反恐等领域加强务实合作。设立中国与非洲和平安全合作基金，支持非方加强海上执法能力建设。中方愿继续为支持非洲国家实现持久和平与共同繁荣而做出自己的努力。

查尼先生（印度尼西亚）（*以英语发言*）：首先，我谨感谢赤道几内亚召开关于这一重要议题的辩论会，并欢迎赤道几内亚共和国外交与合作部长西蒙·奥约诺·埃索诺·安格先生阁下。主席先生，你的出席无疑为今天的重要讨论定下了基调。我也要感谢执行主任费多托夫和乌孔伽夫人所作的发言。

印度尼西亚是世界上最大的群岛国家，有17504个岛屿，处于印度洋和太平洋之间的战略位置。印度尼西亚非常清楚，什么都无法取代强有力的政策、以及针对危及其海域安全和安保的任何威胁或行为所采取的迅速执法对策。我们认为，跨国有组织犯罪无论发生在哪里，都有可能对和平与安全构成威胁，因此必须由国际社会全面和集体地加以解决。跨国有组织犯罪的有害影响既不是孤立的也不是地方性的，而是日益区域化和全球化。这些犯罪背后的集团不仅仅在执法或治理能力薄弱的国家活动。它们还利用全球经济的精细特征，如银行、贸易和通信网络，全力扩大其犯罪活动的范围。技术使罪犯更加难以落网。就今天的辩论会而言，印度尼西亚代表团谨强调以下几点。

首先，我们必须更好地理解跨国有组织犯罪的性质和威胁，以及它们对国际和平与安全的影响。联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）题为《犯罪全球化》的2010年报告指出，缺乏关于跨国犯罪市场和趋势的现有信息。现在，在该报告发表将近十年后，安全理事会必须考虑所有可能的选择，以了解跨国有组织犯罪构成的威胁，特别是海上犯罪的威胁。在这方面，安理会可以考虑请秘书处编写一份报告，确定可采取哪些办法，在适用的法律框架内加强合作与协调，并就如何更好地预防和打击海上跨国有组织犯罪提出建议，同时定期就此向安理会报告。

第二，印度尼西亚认为，应该加强国家起诉和执法能力。海上跨国有组织犯罪活动的几乎每个阶段——从计划、执行和资金流动到犯罪收益的保管——都有可能同时在不同的辖区内发生。因此，会员国必须加强其法律制度，以便在该领域开展有效的国际合作，如引渡、司法互助和联合调查。管辖权应该是确保纠正错误和伸张正义的桥梁，而不

是障碍。如果罪行发生在任何国家管辖范围之外，鼓励各国在遵守海洋法的同时，采取联合或协调的海上行动来遏制此类罪行。

第三，印度尼西亚还大力倡导区域机制作为海上跨国有组织犯罪第一响应者的关键作用。亚太地区建立了许多机制来应对跨国有组织犯罪的祸害，其中包括印度尼西亚、马来西亚和新加坡开展的马六甲海峡巡逻。此外，印度尼西亚、马来西亚和菲律宾于2016年启动了三方巡逻，以打击和解决苏禄海的海上犯罪。按照合作设想，将协调开展海上巡逻，确保苏禄海-西里伯斯海海上贸易路线的安全。我们还认为，每个人都应该参与关于海洋安全的讨论，并应得到东南亚国家联盟（东盟）海洋论坛、东盟区域论坛和环印度洋联盟等组织所主持的努力的支持。国际海事组织和国际劳工组织等国际组织也应支持区域努力。

第四，印度尼西亚还想在今天的辩论中提到一种新出现的跨国有组织犯罪，即渔业相关犯罪。这种犯罪不仅具有跨国性，还涉及人权。根据我们的经验，许多犯有渔业相关罪行的船只也涉嫌侵犯人权，特别是强迫被贩运者劳动。研究显示，渔业相关犯罪涉及大企业、高层人物、政治后台和大量财政资源。对印度尼西亚来说，非法、未报告和无管制的捕捞活动属于犯罪行为，必须对其采取共同行动。渔业相关犯罪不仅威胁到受害国家的经济，也威胁到它们海洋环境的可持续性。毒品和犯罪问题办公室的2011年报告也强调了这一关切。安理会现在必须得讨论这个问题了。

海上犯罪具有跨国、跨界和法外的性质。过去，大海是一片广阔的水域，罪犯可以海浪和暗礁为掩护，让人鞭长莫及。随着技术的出现，如今犯罪船只成了电脑屏幕上的一个点，很容易在卫星地图上识别出来。现在需要的是集体责任，以及各国为打击这一延续数世纪的罪行采取共同方法和联合行动。安理会应根据其授权，积极确保海上和平，确保船只安全通航。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（以西班牙语发言）：部长先生，我们赞扬赤道几内亚召集这次重要的辩论会，并欢迎你出席会议。我们还感谢联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）执行主任和几内亚湾委员会执行秘书出席会议。

秘鲁是一种古老文化的组成部分，它始终承认我们海岸的海洋财富。对我们来说，渔业仍然是一个重要的营养和发展来源，因此，我们认为保护和监测海洋空间是最重要的。我们严重关切的是，海盗和海上武装抢劫对国际航行、安全和经济增长构成威胁，特别是在几内亚湾，而且这种行为也对海员的安全和福祉构成威胁。

因此，我们要强调，必须在该区域各国的主导下采取全面办法打击犯罪，其中必须包括消除这种威胁的根源。在一个日益相互依存的世界上，这一点尤为紧迫，在这个世界上，90%的全球贸易是通过海上进行的。

虽然国际社会在这一领域的重点是非洲之角和东南亚，但是，如2018年的统计数字所示，几内亚湾也因其丰富的石油和天然气资源而成为海上犯罪和海盗活动的主要场所。我们谴责在几内亚湾和其它区域活动的海盗所犯下的杀戮、劫持人质和抢劫行为，我们也敦促受影响区域的国家进行合作，将肇事者绳之以法，并加强司法系统和司法合作。

我们还呼吁所有国家和私营部门加强协作配合，包括在信息和情报交流领域。我们尤其感到关切的是，南美洲和亚洲生产的一些毒品在运往欧洲市场的途中经过几内亚湾。这也清楚地证明了海盗和海上武装抢劫与跨国有组织犯罪，包括贩毒之间的关联。

秘鲁谨回顾对跨国犯罪与恐怖主义之间关联所表示的关切，这是安理会在去年5月份主席声明（S/PRST/2018/9）中所确认的；这种关联使得西非和萨赫勒区域的恐怖团体能够从海盗和武装抢劫产生的收入中获益。本着这一精神，我们确认毒品和犯罪

问题办公室与联合国区域间犯罪和司法研究所之间以及与国际刑警组织之间的积极合作。

同样，我们确认国际海事组织在该区域所作的努力，并敦促它在海事安全方面探索新的合作领域和可能的协作。我们鼓励各区域组织根据适用的国际法，包括《联合国海洋法公约》，积极参与应对海上犯罪。还必须解决有关海洋界限的争端，以确保有关地区的更大稳定。

最后，我谨重申各国对消除海盗和海上武装抢劫负有首要责任，并重申本组织在支持应对这一威胁的国家和区域努力方面应当发挥的关键作用。

奥泰比先生（科威特）（以阿拉伯语发言）：主席先生，首先，我谨欢迎你来到纽约，并感谢你召开本次会议。我还要感谢联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）执行主任尤里·费多托夫先生以及几内亚湾委员会执行秘书弗洛伦蒂娜·阿德尼克·乌孔伽夫人所作的宝贵通报。

值此中国新年之际，我也要向中华人民共和国代表和他的友好国家表示祝贺。

在我们今天的辩论中，我要着重谈三个问题：第一、在国际一级所作的努力；第二、跨国有组织犯罪的影响；第三、国际合作的重要性。

关于第一个问题，在国际一级已经为保护和维护海洋作出了不懈努力。其中包括缔结了各种公约，并举行了各种区域和国际会议，如2018年4月在毛里求斯举行西印度洋部长级会议，产生了《毛里求斯海事安全宣言》，还有关于协调西印度洋海上作业的协定。这些区域措施确立并促进了保障安全航运所需的国际法律框架，对和平、安全与合作，对所有国家之间的友好关系，并且对各国人民的经济和社会进步产生了积极影响。

秘书长关于海洋和海洋法的报告（A/73/368）指出，80%的世界贸易是通过海上进行的，这是国际贸易的主要手段，也是实现《2030年可持续发展议程》的根本动力。

第二，关于海上跨国有组织犯罪的影响，这种犯罪对国际和平与安全构成严重威胁。恐怖团体，诸如亚丁湾、索马里海岸和几内亚湾的那些团体参与了许多非法活动，包括贩毒、走私武器、偷运移民、贩运人口、海盗和武装抢劫、以及针对海上船只的恐怖活动和绑架勒索。

达到这些非法目的造成巨大的破坏和人命损失，也可能破坏国际贸易、能源供应和整个世界经济。例如，今天海上非法移民是国际社会面临的最大挑战之一，因为它涉及安全和人道主义层面。国际移民组织提供的统计数字表明，仅2018年前7个月就有1514人在海上丧生。2017年，3140人在试图前往欧洲时丧生。

在一些国家，政治真空和政治问题，以及经济衰退、失业率上升和贫穷，为跨国有组织犯罪的加剧以及犯下我先前所列举罪行的恐怖组织的扩展提供了肥沃的土壤。这也加剧了冲突的复杂性并延长了冲突。所有这一切都要求我们在国际一级加紧努力，打击各种形式的海盗行为，以期维护能源供应、国际贸易和航运。

《联合国海洋法公约》第100条规定：

> “所有国家应尽最大可能进行合作，以制止在公海上或在任何国家管辖范围以外的任何其他地方的海盗行为。”

在这方面，我们强调，我们致力于执行关于索马里沿海海盗和海上武装抢劫情况的第2442（2018）号决议所制订的措施。这应该与会员国本国的努力齐头并进。

我们赞扬索马里沿海海盗问题联络小组和在几内亚湾之友小组框架内开展的国际合作。该小组在打击有组织犯罪方面，附属于七国集团、西非国家经济共同体和中非国家经济共同体。

第三也是最后一点是，国家和国际及区域组织间的国际合作已变得十分重要，开展这种合作可通过建设国家的能力和开展海事部门间的合作，执行

和加入国际公约与文书，同时颁行有效防止有组织犯罪的立法。在这方面，我指出《打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书以及《阿拉伯国家打击跨国有组织犯罪公约》。我们感谢联合国毒品和犯罪问题办公室努力开展一系列能力建设活动，包括在其全球海上预防犯罪方案内设立海事部门和适当的立法框架。

我们重申，跨国有组织犯罪仍是对国际和平与安全的威胁。它与恐怖主义密切相关，要求我们必须加强协调，特别是与受该现象影响的国家协调，继续提供技术援助，以建设所有受影响国家的能力。

弗罗内茨卡女士（波兰）（以英语发言）：主席先生，我欢迎你来到安理会大厅。我还愿感谢赤道几内亚举行本次及时的重要会议。

我还感谢我们各位通报人尤里·费多托夫先生和弗洛伦蒂娜·阿德尼克·乌孔伽女士富于见地的发言，特别是关于处理海上跨国有组织犯罪所致威胁的实际步骤的通报。

波兰肯定海洋和大洋对于我们星球的重要性。我们强调其可持续利用的必要，并呼吁遵守或酌情开发监管框架，例如有关国家管辖范围以外生物多样性的框架。

海上跨国有组织犯罪被认为是对大量沿海国家安全、稳定以及经济活动最严重的威胁之一。包括如海盗和人口贩运等非法活动的海上威胁还可影响国际和平与安全。此外，现已查明，在海上活动的犯罪团体与恐怖团体之间存在关联。我们强烈谴责所有这些团体的活动，强调需要在海上和陆上的全面对策和协调努力，以处理这些问题及其根源。要肯定的是，这既需要加强海上安全和相关法律框架，也需要建设执法能力，创造有利于可持续繁荣的条件。

我们欢迎旨在实现这些目标的各种国内、区域以及国际举措，包括联合国开发计划署、国际海事组织以及国际刑警组织在联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）的全球海上预防犯罪方案框架内所采取的举措。我们还赞扬私营部门和民间社会的参与，并且鼓励各利益攸关方加强合作，进一步提高其效率。

波兰积极推动海上安全与安保，包括打击跨国有组织犯罪，这是波兰担任安全理事会理事国的优先事项之一，即：加大力度遵守国际法和我们任期的指导原则，即：团结、负责以及承诺。我们不仅在我们北部的波罗的海这样做。我们认识到各种挑战和包括欧洲联盟（欧盟）在内的各种区域组织在地中海必须发挥的作用，因而为欧盟海军地中海索菲亚行动等提供资产。

波兰满意地指出欧盟海军阿塔兰特行动和海上联合部队行动，以及单个国家和区域行为体为非洲之角地区海上安全做出的贡献。此外，联合国索马里援助团、欧盟索马里能力建设团、非洲联盟驻索马里特派团以及特别是毒品和犯罪问题办公室的非洲之角海上预防犯罪方案的相关活动应该得到肯定。我们欢迎一切旨在加强该地区安全的努力，同时，我们鼓励它们进一步密切协调，包括通过信息共享、联合行动及增加法律合作来这样做。

几内亚湾地区各国、西非国家经济共同体以及中非国家经济共同体成员国在区域海事架构下做出的集体协调努力及其与其它伙伴、包括毒品和犯罪问题办公室的合作也值得肯定和继续。发展法律文书和机构以及海上执法行动能力，加强其它地区、包括印度洋和太平洋以及加勒比地区的国际合作的工作也应该继续。

波兰鼓励那些尚未加入关于打击海盗行为和海上有组织犯罪的相关国际文书的国家考虑加入这些文书。在这方面，《联合国海洋法公约》暨“海洋大法”的特殊作用应加以强调。我们强调，所有打击海上犯罪的努力均应符合国际适用法，包括海洋法、国际人权法以及安全理事会的相关决议。

波兰还认可要更广泛地使用毒品和犯罪问题办公室等提供的打击海上犯罪的各种工具与帮助。调

集各方努力以防止和阻断这些犯罪对于确保航行自由、法治以及可持续利用海洋至关重要。我们鼓励并且期待在这些方面进一步推进，并继续致力于为其做出贡献。

恩科希先生（南非）（*以英语发言*）：请允许我与先前的发言者一道，深切感谢兄弟般的赤道几内亚共和国举行本次关于严重威胁国际和平与安全的海上跨国有组织犯罪的重要辩论会。主席先生，我们还借此机会欢迎你来到纽约，并感谢你今天上午出色和睿智地主持我们的会议。

我谨感谢联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里·费多托夫先生和我们亲爱的姊妹几内亚湾委员会执行秘书弗洛伦蒂娜·阿德尼克·乌孔伽女士关于讨论中议题的极为有益的全面详尽通报。

正如安理会所知，南非是一个海洋国家，拥有2800多公里海岸线、154万平方公里横跨印度洋和大西洋的专属经济区，比我们120万平方公里的陆地面积还要大。据估计，南非水域每天有580艘船只，每年有11000多艘船只停靠我们的港口。因此，南非继续关注海上跨国有组织犯罪的普遍存在。非洲非常清楚这些险恶的活动对沿海和内陆国家稳定、安全与发展的影响。在许多情况下，这种跨国有组织犯罪的影响助长了非洲大陆的冲突。这些犯罪所得助长了小武器和轻武器的扩散、旷日持久的冲突、毒品和人口贩运、恐怖主义、洗钱和更多雇佣军活动。过去几年里，南非安全和海岸巡逻队扣留了大量船只，逮捕了无数在我们水域从事非法捕鱼和偷捕鲍鱼的人，这些活动使南非人失去数百万美元的收入，并对我们沿海社区的生计产生了负面影响。

海上跨国有组织犯罪与它对沿海和内陆国家稳定、安全和经济构成的威胁两者之间的关联显而易见，也是一个令人严重关切的问题。为了应对这个大规模现象带来的挑战，我们必须在国家、区域和国际各级制定强有力的监管框架和协调全面的办法来加以应对。南非欢迎安理会通过第2383（2017）号和第2442（2018）号决议，我们认为这将为应对海上跨国有组织犯罪这一挑战作出重大贡献，特别是在索马里沿海和几内亚湾受影响的沿海地区。它们体现了国际社会为防止和打击海上犯罪、维护国际和平与安全而应采取的一些重要步骤。

2014年，非洲联盟（非盟）通过了《2050年非洲海洋综合战略》，该战略明确了可能助长非洲大陆暴力和不安全的威胁和弱点。这些威胁包括海域跨国有组织犯罪，包含非法、未报告和无管制的捕捞、洗钱、非法武器和毒品贩运、海盗和海上武装抢劫、非法储油和人口贩运。通过《2050年非洲海洋综合战略》，非盟寻求团结其成员国，建立协调、协作的伙伴关系，这将促进在安全、有保障的非洲海域创造财富，从而推动非洲大陆的社会经济发展。

此外，2016年，非盟通过了《非洲海上安保安全与发展宪章》，即《洛美宪章》，该宪章旨在落实《2050年非洲海洋综合战略》和非盟《2063年议程》中阐述的安全和发展方面。它为管理航行安全、打击海盗和非法、未报告和无管制的捕捞活动以及保护海洋生物和生物多样性提供了一般规则和原则。它的规定有助于通过海洋经济活动来促进经济发展，并增进在专属经济区和国际水域利用海洋财富方面的合作。还应指出，非盟宣布2015年至2025年为非洲海洋十年，其战略目标是改善海洋条件，确保保护和可持续利用非洲海洋。

南非与其他非洲国家合作，制定了这些重要的洲际文书，力求创造一个安全、有保障和环境可持续的海洋环境，造福于非洲各国人民。莫桑比克、坦桑尼亚和南非政府与联合国毒品和犯罪问题办公室合作，达成了一项三方协议，打击印度洋海上路线的毒品贩运，力求加强印度洋的海上监控能力和对非法贩运的监测，强化该区域各港口和其他入境点的安保。

除了非洲大陆的这些举措，南非目前是环印度洋联盟（环印联盟）的主席，该联盟成立于1995年，由横跨非洲、亚洲和大洋洲地区的21个环印

度洋国家组成。环印联盟认识到，海洋经济拥有巨大的经济潜力，因而正在全球范围内成为经济增长、创新和创造就业的一个共同、关键的源头，因此，环印联盟已将海上安全和安保确定为两大优先事项。在国内一级，南非已将海洋保护和治理确定为我们海洋经济战略的最高优先事项，它被称为“Phakisa行动”，是“赶快”的意思，强调我国政府重视这个重要的人类努力领域。南非认为，《联合国海洋法公约》概述了一个适用于海盗和海上武装抢劫的全面法律框架。我们目前打击海上跨国有组织犯罪的努力必须完全符合这一国际法律框架。

最后，我谨重申，我国政府支持呼吁加强会员国执行国际海事法的海上安保能力。在这方面，必须出于反海盗执法的目的交换证据和信息，并在各国以及国际和区域组织之间分享经验教训和最佳做法，还应确保必要的机制保持活力，让相关机制、战略和方案适应全球趋势的普遍变化。

我们谨重申，海上跨国有组织犯罪与陆地上的不安全局势存在关联，惟有在陆地上和海上采取协调一致、综合全面的行动，我们才能打击这一祸患。

皮尔斯女士（联合王国）（*以英语发言*）:主席先生，我欢迎你来到纽约，非常感谢你出席我们今天的会议，并挑选了这一重要议题。这个议题对许多国家来说有着非常特别的意义。我认为，你已从各位发言者、特别是我们前面的这位发言者那里听出了这一点。我也非常感谢费多托夫先生和阿德尼克•乌孔伽夫人的通报。我们赞赏他们的通报。

联合王国欢迎举行本次讨论会。我们对此极为重视。我们希望支持该区域，使其能够解决这些问题，而且我们自己也参与了各种旨在帮助消除这个问题、特别是海盗问题的国际行动。但是，如上一位发言者所指出的那样，这当然不是唯一的问题。我们坚决支持第2039（2012）号决议。中国大使谈到了海盗和海上犯罪阻碍发展问题，我谨赞同他的看法。因此，我认为，必须认识到，海盗不只是在海上犯罪，而且还劫掠陆地上的居民。我们应牢记这一点。

我还要强调这些罪行对全球与西非贸易的影响。国际贸易对许多非洲经济体至关重要。90%以上的进出口都是通过海运进行的。因此，安全可靠的海上运输显然是非洲顺利开展贸易活动和实现增长的关键，也是非洲各国经济可持续发展的根本条件。我只想强调这一点。

主席先生，我还要赞扬该区域各国所做的努力，特别是贵国赤道几内亚为使这个问题得到关注以及促成区域合作所做的一切努力。我认为，南非代表提供的统计数字非常重要。我还关注地听到环印度洋区域合作联盟优先重视这一问题。

就我国而言，联合王国希望支持该区域并与之分享我们的专门知识。我们与法国人设立了一个旨在提高海域意识以促进贸易的机制。该机制可以提醒船只和海员注意海上犯罪构成的威胁，也可以将正在发生的事件告知那些能够应对此种威胁的人。我们正在继续与法国人合作，建设一个网站，使相关行业能够获取几内亚湾威胁的信息。我们希望很快就会发布此类信息。因此，我们正在切实地做出努力，帮助该区域应对这一重要问题。

我们对《雅温得行为守则》和上个月在喀麦隆进行的国际审计非常感兴趣。我们知道，审计结果很快就将公布。我们期待审计人员提出建议。我们还希望作为国际伙伴，与区域各国更加密切地进行合作，增强当地打击海上犯罪的能力。联合王国正在与尼日利亚合作，提高该国司法系统从逮捕那一刻到起诉阶段的民事能力，以便我们能够将更多的犯罪分子定罪，形成一种威慑力。

联合王国将继续尽一己之力，支持打击几内亚湾和全球各地海上犯罪的活动。我们将继续通过联合国毒品和犯罪问题办公室和国际海事组织提供直接援助，并将继续直接支持区域伙伴。

今天，一些发言者提请注意海盗活动和海上犯罪的根源。从中我们可以看到，当和平、安全和繁荣被犯罪、冲突和不稳定所取代时会出现什么样的后果。因此，今天我要再次承诺，除了注意应对海上威胁外，联合王国还将继续与伙伴一道，解决导致这一威胁的陆上根源，确保发展与安全政策协调一致，相辅相成。

主席（以西班牙语发言）:我现在请日本代表发言。

别所先生（日本）（以英语发言）:主席先生，我感谢你召集并主持今天的重要辩论会。日本荣幸地在安全理事会发言，就这一非常重要的议题发表看法。我还谨感谢各位通报人作了有益的通报。

我们日本7月份有一个称为“海洋日”的全国性节日，设立此节日的目的是感谢海洋的惠泽。作为一个国际贸易量的99.6%都要通过海运进行的国家，日本非常重视海上安全问题。我们认为，法治之下的和平海洋为所有人带来繁荣。今天，世界上许多水域都在遭受跨国有组织犯罪的严重后果。日本认为，自由开放的海洋秩序是国际稳定与繁荣的基石。打击海上犯罪的努力是我们旨在确保海上航道开放，加强亚洲与非洲连通性的自由开放的印度-太平洋倡议的一部分。

日本牵头制定了《亚洲打击海盗和持械抢劫船舶行为区域合作协定》。该协定在过去十年中成功地减少了亚洲的海盗行为。我们还派遣日本自卫队和日本海岸警卫队加入打击索马里沿海和亚丁湾海盗的多国努力。此外，我们通过联合国毒品和犯罪问题办公室的全球海上预防犯罪方案，帮助建设打击海上犯罪的能力。这些努力帮助确保了世界上一些最重要航道的安全，并证明国际社会合作打击海上犯罪是可行的。

尽管取得了这些成绩，但是，海上跨国有组织犯罪问题依然令人关切。几内亚湾的情况尤其如此，该海域近年来海盗和武装抢劫行为不断增加。若要有效应对这一威胁，必须采取全面的战略性办法。这一办法必须对国家、区域和国际三级的多层面合作加以利用，具有战略性。各国必须加强本国机构的能力，同时与邻国、区域组织和联合国协作，通过协调法律框架和改善信息交流，建立有效的海洋治理体系。日本将继续发挥建设性作用。这一办法除确保海洋得到治理外，还必须通过增强个人和社区的权能，顾及各个方面。

然而，归根结底，我们必须解决造成海上不安全状况的首要原因，即贫困。贫困为有组织犯罪提供了肥沃土壤。贫困驱使绝望的人们采取绝望的措施。是什么在推动年轻人每天冒着巨大风险生产非法煤油拿到黑市上去买，或劫持油轮以及劫持人质以勒索赎金？是贫穷和缺乏机会。

因此，要根除犯罪网络，就必须考虑个人在其当地情况中的视角。为此，可以利用联合国保持和平举措，包括建设和平委员会采取的举措。这种全方位办法还将有助于促进蓝色经济。在这方面，我们感到鼓舞的是，非洲一些国家最近作出努力，以减少海洋塑料废物。这会有助于保护渔业和生计，并确保可持续利用海洋资源。

最后，我谨强调预防工作在海上安全中的重要性。跨国有组织犯罪会加剧现有问题并引发恶性循环，但成功的预防则会有助于开启良性循环。采取战略性全面办法将使我们能够确保安全的海上通道和环境上可持续的经济，同时为后代提供繁荣、安全和机会。

主席（以西班牙语发言）：我现在请塞内加尔代表发言。

尼昂先生（塞内加尔）（以法语发言）：主席先生，首先，我谨就你担任担任本月安全理事会主席向你本人以及赤道几内亚政府表示祝贺，并欢迎召开本次关于海上跨国有组织犯罪对国际和平与安全的威胁的高级别辩论会。特别是对非洲国家来说，这是一个至关重要的问题。

还请允许我感谢通报人，即联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里·费多托夫先生和几内亚

湾委员会执行秘书弗洛伦蒂娜·阿德尼凯·乌孔加女士，作了翔实的发言。

海上犯罪一度与海洋控制权和海军力量博弈有关联，但今天它是一个涉及恐怖主义；非法、未报告和无管制捕捞；非法移民；海盗行径；武装抢劫船只；贩运武器；贩运人口；走私；环境和生态威胁以及许多其他弊病的多方面祸患。因此，海上跨国有组织犯罪是国际安全和全球经济稳定面临的最严重威胁之一。这表明，今天的辩论会极具现实意义，它促使我们分析根本原因、预防手段以及有效打击这一祸患的机制。

我们对海洋空间安全的共同承诺必须与海洋在实现和平与可持续经济发展方面特别是对发展中国家构成的重大挑战相匹配。因此，我们必须展现持续的政治意愿和不懈的决心。

就塞内加尔而言，根据我们的国际承诺，并意识到我们的海上使命，我们建立了协调国家海上行动的框架，以便切实打击一切形式和表现的海上犯罪。塞内加尔政府采取了包容性和参与性的办法，并在国家海上安全系统和国家海上应急计划基础上建立了体制性协调架构。这些文书使我们能够根据国际海事公约的规定来规划、组织和协调国家行动，以更好预防和制止海上犯罪活动。这种机制的现实意义是，在国际海事界，它可被作为参照标准来引用。

除这些体制性措施外，我国还通过刑法、刑事诉讼法、《商船行为守则》和《负责任渔业行为守则》等各种文书建立了相关法律框架。所有这些文书都旨在切实惩罚海上各种犯罪行为。

塞内加尔还大大加强了沿海监视能力，其做法是以新的舰船和飞机装备其海军部队，力求更好确保处于其国家管辖下水域的安全并特别打击非法捕捞活动。

尽管作出了所有这些努力，但我们必须认识到，通过国家立法打击海上犯罪并非易事。尽管我们有一些复杂的法律文书可用，但控制这一现象并不容易，包括对于负责打击这些罪行的人员来说。这一情况还提出一个棘手的问题，那就是将联合国通过的法律文书纳入国家立法，以便切实预防和制止在国际水域和国家水域犯下的非法行为。因此，我们强烈呼吁加强实地技术合作，以便建设会员国切实打击一切形式和表现的海上犯罪的能力。同时，我们必须促进各行政机构之间的直接沟通，并协调各项文书和法律，以确保法律框架连贯一致。

打击海上有组织犯罪的挑战是巨大的。没有一个国家单靠自身力量就能切实应对这些挑战。要正确理解这些问题，国际社会必须采取更多行动来制定和加强协商框架，以更好地协调行动，最重要的是预测与这些现象有关的问题。因此，我们必须欢迎特别是非洲各国和各次区域组织继续动员起来，它们在机构建设以及通过法律框架来确保海上安全保障架构方面已取得实质性进展，

例如，为应对几内亚湾日益复杂的犯罪，2013年在雅温得举行了几内亚湾海上安全保障问题国家元首和政府首脑峰会。此举体现了该区域各国的集体承诺。鉴于自那时以来所取得的进展，随着几内亚湾海上安全保障区域间协调中心于2016年投入运作，通过2017年-2021年期四年方案，我们应欢迎在这方面所作的努力。

我们还必须欢迎2016年10月15日在洛美举行的非洲联盟特别峰会通过《关于非洲海上安全保障与发展的非洲宪章》，即《洛美宪章》。该宪章符合旨在使海洋空间成为非洲经济和社会发展主要驱动力之一的《2050年非洲海洋海事战略》。

我们绝不可忘记，海上不安全的主要原因得到陆地上去找，那就是在治理不善、极端贫困和社会政治暴力基础上逐步建立起来的庞大非法活动网络。我们必须大力打击犯罪团伙和恐怖团体，同时不忘消除引发它们这些活动的深层次原因。在这方面，除其他外，必须加强伙伴关系，以便合理利用渔业资源，并更好地治理和共享跨国海洋资源。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请斯里兰卡代表发言。

佩雷拉先生（斯里兰卡）（*以英语发言*）：首先，请允许我祝贺赤道几内亚担任安全理事会本月主席，并举行本次关于对国际和平与安全最紧迫威胁之一即海上跨国有组织犯罪的辩论会。我们还感谢联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）执行主任尤里·费多托夫先生和几内亚湾委员会执行秘书弗洛伦蒂娜·阿德尼克·乌孔伽女士今天上午的详尽通报。

去年6月，斯里兰卡曾高兴地参加关于海上犯罪威胁国际和平与安全的成功的部长级阿里亚办法会议。主席先生，贵国与科特迪瓦、埃塞俄比亚、荷兰、美国以及毒品和犯罪问题办公室一道主办了该会议，为着重强调海上犯罪带来的新威胁提供了一个极好的论坛。

作为位于印度洋战略要冲的一个岛屿国家，斯里兰卡非常清楚：创立一种可以抵御跨国犯罪活动所致新兴威胁的海上秩序十分重要。印度洋海道是东西之间贸易的主干道，承载了世上约一半集装箱运量和约三分之二的石油运输。中东和远东之间繁忙的油轮运输从斯里兰卡南部海岸擦边而过。因此，确保印度洋海路交通的安全与稳定、维护航行自由是斯里兰卡的重要关切，不仅对于全球经济、而且对于全球安全均十分重要。

海上流动性的增加和运输的繁忙为毒品贩运、非法武器贸易、偷运移民以及人口贩运等打开了机会。此外，它可引起大量腐败之举，包括非法和未报告捕捞、底拖网捕捞、环境退化以及对沿海基础设施的破坏。对于生存与海洋及海洋资源密不可分的斯里兰卡来说，这些行为的影响可严重危害我们的生存。此外，毒品和犯罪问题办公室着重指出一系列新的威胁与犯罪，其中包括蓄意破坏海下光纤电缆和漂移武器库所致的法律问题等。

像斯里兰卡这样的沿海国处在打击海上毒品贩运斗争的前沿。利用印度洋作为毒品贩运的主要通道给海上安全和海上执法带来威胁。其中的一个主要挑战是对印度洋地区国际水域内缴获的大部分毒品缺少法律结论，如提起诉讼。

历史上，斯里兰卡一直倡导基于规则的海上秩序。1973年，我们曾主持具有历史性意义的第三次联合国海洋法会议，导致《联合国海洋法公约》这部海洋综合大法获得通过。为此，并且意识到位于单个国家管辖范围以外的公海的独特性，斯里兰卡坚决呼吁采取协调一致的集体国际合作措施，为反击这些威胁提供必要的监管框架。考虑到当前挑战的性质，绝不容许这些犯罪落入那些存在法律真空的地方。

在此背景下，提及去年10月斯里兰卡组织的一次题为“印度洋-决定我们的未来”的国际会议也是适切的，我国总理维克勒马辛哈在那次会议上谈到有关印度洋的两个核心问题，即：航行自由和数字联接自由。前者至关重要，与此同时，保障数字联接自由也同样重要，特别是有鉴于技术的快速进步和过去几十年来海下电缆的急剧增加。众所周知，80%以上的因特网流量是通过海下电缆传输的。因特网互联与大多数国家的经济密不可分，而海底正在迅速成为不受管制的海下电缆缠结交织之地。

这方面问题给国际和平与安全带来新的威胁。尽管1982年的《联合国海洋法公约》处理了海下电缆问题，提供了一个基本的框架，但是，此后仍出现了新的威胁。有鉴于此，2018年12月11日，大会籍关于海洋和海洋法的第73/124号决议，触及海下光纤电缆及其易遭蓄意和/或意外损坏的问题，而斯里兰卡与许多其它国家一道，是该决议的共同提案国。

继该项大会决议之后，上周，毒品和犯罪问题办公室全球海上预防犯罪方案在斯里兰卡的科伦坡举办了法律专家的一次活动，并随后举行有关海下光纤电缆现有法律制度的一个高级别部长级会议。现在，在一个凡事—从军事行动和航班预订到基本航行—高度依赖互联的世界上，损坏或破坏电缆

可给生活的各个方面带来巨大影响。在科伦坡会议上，着重指出了这些电缆的脆弱性和各国如何依赖海上电缆的一些例子。

因此，斯里兰卡完全认可毒品和犯罪问题办公室提出的处理这种新威胁以支持各国的建议，即：把海下电缆划入关键通信基础设施和/或关键国民基础设施一类，制订提高复原力的国家行动计划以处理保护海下电缆问题，根据国际公法加大依法处理海下电缆问题的力度，鼓励各国指定保护海下电缆方面的牵头机构。

为此，斯里兰卡鼓励探讨国际和区域一级的互助，以提高抗御海下电缆受干扰的复原力，协调保护海下电缆方面的法律，包括保护海下电缆的合作执法举措。

最后，鉴于海底水下电缆增多，我们必须鼓励增加各国的对话与合作，对各种安全要务、威胁、脆弱性以及责任进行评估。作为地处印度洋战略位置的国家，东西方之间的大量数字互联途经斯里兰卡附近的海底。因此，我们呼吁立即采取国际行动，寻找处理这个紧迫新威胁的紧急措施。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请挪威代表发言。

尤尔女士（挪威）（*以英语发言*）：主席先生，我赞扬你把该问题纳入安全理事会议程。

作为一个海岸线漫长、海事部门庞大的国家，挪威对海盗活动、渔业犯罪以及贩运人口、毒品、武器以及受保护物种行为威胁对海洋的合法利用感到关切。沿海社区的生计与安全岌岌可危。必须加大全球和区域合作的力度。沿海国必须尽最大能力管理本国的领海及其专属经济区。

几内亚湾是海上安全面临挑战的地区之一。2013年，几内亚湾委员会、中非国家经济共同体以及西非国家经济共同体的成员国做出重要决定，通过《在西非和中部非洲防止和打击海盗、武装抢劫船舶和海上非法活动的行为守则》。挪威依然是支持执行《守则》的坚定伙伴。

在2012年之前，西印度洋是受海盗活动影响最严重的区域。索马里沿海海盗问题联络小组采取了一系列协调一致的措施，成功地遏制了这些活动。然而，海盗仍在考验我们的准备状态。虽然西非和东非的情况不同，但都需要可行的法律解决办法。我们认为，起诉索马里组织海盗团伙的人特别重要。挪威支持联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）努力协助各国起草反海盗立法。我赞扬那些已拥有起诉在其领海以外海域被捕的海盗所需的法律文书的国家。这些国家包括肯尼亚、毛里求斯、塞舌尔和多哥。

挪威的另一个优先事项是协助多边伙伴打击海盗活动。这方面的一个例子是，我们积极支持国际刑警组织，在塞舌尔部署警察，为期四年。建立可持续的地方警察队伍是预防跨国有组织犯罪的一贯办法。

渔业犯罪对世界渔业资源和经济发展构成威胁。市场上大约20%的鱼是非法捕捞的。受影响最严重的是发展中国家、特别是小岛屿国家。作为一个严重依赖可持续蓝色经济的国家，挪威长期以来一直主张，加强国际合作，建立有效的法律框架，以打击此类犯罪。挪威为一些打击渔业犯罪的项目提供了大量支助。

《关于港口国预防、制止和消除非法、不报告、不管制捕鱼的措施协定》载有各种有效措施，并且特别强调建设发展中国家的能力，以加强其执行该协定的努力。挪威已为毒品和犯罪问题办公室打击渔业犯罪的努力拨付近500万美元资金，并拨出大量资源，与联合国粮食及农业组织合作打击非法、无管制和未报告的捕捞活动。

我们呼吁尚未加入打击海上有组织犯罪的相关国际文书、包括《联合国打击跨国有组织犯罪公约》补充议定书的国家加入这些文书，并采取措施确保这些文书得到执行。

主席（以西班牙语发言）:我现在请特立尼达和多巴哥代表发言。

Beckles女士（特立尼达和多巴哥）（以英语发言）:主席先生，首先请允许我祝贺赤道几内亚担任安全理事会主席，并赞扬你带头倡议讨论海上跨国犯罪对国际和平与发展的威胁。特立尼达和多巴哥感谢有此机会在安理会发言，因为我们视今天的辩论会为进一步加强多边主义的手段，而多边主义是解决我们面临的和平与安全挑战的最重要工具。

此外，还请允许我表示，我国代表团感谢联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）执行主任尤里·费多托夫先生和几内亚湾委员会执行秘书弗洛伦蒂娜•阿德尼克•乌孔伽夫人作了内容翔实的通报，使我们能够围绕海上有组织犯罪——一个既涉及许多犯罪活动，也涉及各国以及区域和国际机构许多实际困难的多方面问题——展开讨论。

跨国有组织犯罪及其全球网络对所有国家的安全都构成严峻挑战。它攻击国家机构的运作，加剧治理的脆弱性，助长不稳定，并在此过程中破坏我们实行民主和法治、尊重人权以及努力实现可持续发展的基本前提。

特立尼达和多巴哥是小安的列斯群岛最南端的岛屿，距离南美洲大陆只有11公里。作为一个小岛屿发展中国家，特立尼达和多巴哥的面积只有4828平方英里。然而，我们的海洋空间比我们的陆地大15倍。这一地理位置、巨大的海洋空间和难以严加控制的边界不仅使特立尼达和多巴哥成为毒品主要来源地与目的地之间便捷的转运通道，还使它成为小武器和轻武器非法贸易的便捷通道，因为此类武器往往是通过海路贩运的。

非法毒品贩运以及小武器和弹药的非法贸易对特立尼达和多巴哥以及大加勒比的经济、社会和发展等方面结构造成严重破坏。此外，我们还必须继续保持警惕，确保海盗、贩运人口、非法捕鱼、贩运文化财产、走私野生动植物以及污染海洋环境等罪行都受到打击和起诉，不论此类罪行发生在何处。然而，在这样做的过程中，我们不得不挪用用于教育、医疗保健和基础设施建设等重要发展活动的资源。因此，此类安全挑战加重了特立尼达和多巴哥等岛国弱小社会的负担。

主席先生，请你放心，尽管面临这一挑战，特立尼达和多巴哥政府不会对这些破坏稳定的压力袖手旁观。相反，我们承担起了履行国内和国际义务的责任，并将继续加入旨在打击和平与安全所面临的威胁的多边努力。

若要有效遏制海上跨国有组织犯罪，必须建立一个由适当和准确的双边和多边文书组成的强有力的制度。鉴于非法小武器和轻武器对我们社区的破坏性影响，特立尼达和多巴哥重申，我们认为，如果各国真诚地执行《武器贸易条约》，可以大大减轻非法和不负责任的武器转让造成的人员痛苦，促进区域安全与稳定。

此外，作为《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其议定书以及《联合国海洋法公约》缔约国，特立尼达和多巴哥已经并将继续采取多管齐下的办法解决这一问题——不仅依靠执法，还要依靠与区域和国际伙伴、包括加勒比共同体（加共体）和联合国和平、裁军与发展拉丁美洲和加勒比区域中心合作，在战略上进行干预。

特立尼达和多巴哥一直遵照《加共体2015-2019年战略计划》，坚定不移地努力打击跨国有组织犯罪及其非法活动。该区域正在通过支持加共体犯罪和安全问题执行机构，着力深化其预防犯罪举措，促进司法改革，加强区域安全制度，提高人们对海洋和空域的认识。

特立尼达和多巴哥还在信息共享、能力建设和技术援助等领域与其发展伙伴密切合作。打击跨国犯罪是一项共同分担的责任，因此，协作伙伴关系将继续支持从战略上击垮跨国犯罪的努力，增强发展中国家加强其公民和边境安全的能力，同时减轻海上和陆地犯罪的负面影响。

鉴于我所指出的情况，必须在不同战线以协调一致的方式应对海上跨国有组织犯罪的挑战。关于法律框架，必须查明存在的差距，促进批准关于跨国犯罪的现有多边条约，并协调国内立法，以确保缔约国能够充分有效地承担国际法规定的责任和义务。此外，鉴于我国这样的国家面临严重的脆弱性，有必要更深入地分析和理解这一问题及其对小岛屿发展中国家的影响。

为了实现这一目标，我们必须侧重于国际法方面的执法活动和起诉能力建设，并且发展伙伴关系，推广逮捕和拘留嫌疑罪犯以及保护受害者方面的最佳做法。如前所述，这就需要开展国内、机构间、区域和国际情报和信息共享。在这方面，特立尼达和多巴哥强调，需要向包括毒品和犯罪问题办公室在内的区域和国际机构和机关提供充足、可预测和可靠的资源，使它们能够在其任务范围内切实开展活动。

最后，妇女和女孩仍然最容易受到海上偷运移民和贩运人口活动的伤害。因此，当务之急是，解决海上跨国犯罪的工作必须纳入性别观点，促进赋予妇女权力，并将其纳入维护和平与安全的决策进程。正是本着这一信念，特立尼达和多巴哥于2010年首次提出了关于妇女、裁军、不扩散和军备控制的决议（第65/69号决议），以期促进妇女在打击犯罪和暴力方面发挥关键作用。性别问题是促进和平与安全方面不可否认的因素。

最后，特立尼达和多巴哥不断努力拟定解决和平与安全挑战、包括海上跨国有组织犯罪的办法。我们仍然致力于与我们的国际伙伴合作，并将继续推动采取更有效的措施，遏制加勒比地区有组织犯罪活动的流动，以期实现我们社会的持久和平与安全。

主席（以西班牙语发言）：我现在请意大利代表发言。

斯特凡尼莱先生（意大利）（以英语发言）：主席先生，我们要感谢你决定在你担任主席之初，今天就一个与国际和平与安全非常相关的问题召开辩论会。我们还感谢联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任和几内亚湾委员会执行秘书的通报。

海上跨国有组织犯罪是对国际安全的严重威胁，国际和区域合作对于应对这一祸害的所有方面，包括贩运人口、武器、毒品和文物，都是必不可少的。海事安全是意大利关心的优先事项，我们深入参与促进安全和支持伙伴国家、特别是非洲国家的相关能力发展。

确实需要在海洋治理、海岸警卫队当局和职能、救灾、海上搜救以及海洋信息共享和整合等领域向非洲国家提供全面的能力建设援助。与此同时，需要努力提高立法、司法和检察能力。发展可持续的海洋经济对于有效打击海上跨国有组织犯罪也至关重要。

在各种形式的海上有组织犯罪中，贩运人口是特别令人发指的罪行，整个国际社会都应该打击这种罪行。除其他外，根据第2388（2017）号决议，我们需要所有国家在双边和多边层面共同努力，以瓦解利用移民的犯罪网络；促进离境国和过境国的发展和能力建设；解决根本原因，从而防止偷运移民和海上贩运人口活动；并建立可持续的机制，确保移民接收国之间分担责任。

这是意大利在过去两年中通过其非洲基金所开展的工作，该基金将大量资源用于协助非洲国家处理移民流动，采取了三管齐下的办法：第一，为国际移民组织和联合国难民事务高级专员等国际组织在过境国的工作提供资金，以改善移民的条件；第二，与离境国和过境国合作，建设瓦解犯罪网络和向移民提供援助所需的机构能力；第三，增加离境国和过境国的发展合作活动，以便有效解决移徙的根源。

在多边层面，意大利继续领导欧洲联盟地中海海军索非亚行动，而且是欧洲联盟-非洲基础设施信托基金的最大捐助国之一。通过汇集欧洲联盟（欧盟）所有成员国的财政资源和倡议，欧盟已经证明

其联合活动在建立强大的区域机构和多机构能力方面的有效性，这些机构和能力能够保证海上安全和法治。

意大利还积极参与重要的反海盗行动。在非洲之角，我们从欧盟阿塔兰特海上行动建立以来就一直参与其中，不断提供一、两项海军资产，包括旗舰。意大利继续致力于索马里的机构建设进程，努力消除其沿海海盗行为的根源，包括向欧洲联盟索马里培训团和欧洲联盟索马里能力建设团提供捐助。

在几内亚湾，一艘意大利海军军舰最近开展活动，开始与该地区国家当局实施新的能力建设和合作方案。我还要指出，2017年七国集团主席国意大利在罗马和拉各斯组织了几内亚湾之友小组的两次会议，我们还支持《几内亚湾地区和平与安全罗安达宣言》。

最后，我要强调，意大利致力于与合作伙伴、特别是与非洲国家开展合作，打击海上跨国有组织犯罪并解决其根源。与此同时，我们认为充分尊重和鼓励地方自主权至关重要。本着这一精神，我们随时准备改善信息共享，加强法律合作，并在机构和能力建设方面开展合作。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请菲律宾代表发言。

Azucena夫人（菲律宾）（*以英语发言*）：主席先生，我感谢你邀请菲律宾参加本次重要的辩论会，因为这个问题是我国的国家安全优先事项。

鉴于菲律宾在东南亚的战略位置并且有36000多公里的海岸线，我们极其重视海上安全。我国周围海域的安全影响到我们的领土完整、海洋生态系统和水资源的保护以及我国民众的福祉。我国的地理位置使其容易受到国际犯罪集团各种活动，包括海盗、贩毒和人口贩运的影响。

周边海域以外的海洋安全对菲律宾也有着利害关系。我们的海员约占全球海员的20%，主要为国际商船服务。在任何时候，船上每四名船员中就有一名菲律宾海员。因此，对我国来说，应对和减少对海洋安全的威胁是至关重要的事项。

在2008年非洲之角海盗猖獗之时，任何一天都有200多名菲律宾海员落入海盗手中。2006年3月至2009年3月期间，293名菲律宾海员在远洋船只上工作时被海盗劫持为人质。在亚丁湾被劫持的最后一艘渔船上的最后一批人质直到2016年10月才被释放。这群人中有五名菲律宾人，他们被扣为人质已有四年多了。

菲律宾与被劫持船只的船旗国政府以及船只东主合作，共同确保被劫持船员的安全和返回。在最近一次释放和解救人质的行动中，菲律宾与联合国毒品和犯罪问题办公室合作，共同遣返菲律宾人和柬埔寨海员，并向他们提供医疗和社会心理服务。根据我国外交政策的第三个支柱，我国政府还向获释船员家庭提供了经济援助，以促进和保护海外菲律宾人的福利。

非洲之角的海盗现象由于许多国家政府和组织开展警惕、高效的反海盗行动与合作而得到了遏制。然而，其他地方的海盗活动仍在继续。仅去年9月，就有7名菲律宾海员在尼日利亚水域被绑架。他们于10月被释放，但仅仅几天后，又有10人在几内亚湾被绑架。

菲律宾与东南亚国家联盟（东盟）邻国共有的南部海上边境由于公海海盗、恐怖主义活动和其他犯罪活动猖獗而成为了令人关切的地区。菲律宾与印度尼西亚和马来西亚共同签署了三边合作协议，以实施反恐措施和战略，并有效应对现有和新出现的跨国挑战和威胁。在这三个国家的共同边界上进行了联合空中和海上巡逻，以加强安全，加快抓获武装分子、逃犯和向极端分子提供援助的人。这种合作也加强了安全和情报机构之间的情报和信息共享。

菲律宾也是《亚洲打击海盗和武装抢劫船舶行为区域合作协定》的成员，这是一个涉及20个国家

的多边机制，旨在促进和加强亚洲打击海盗和武装抢劫船舶行为方面的合作。2018年，《亚洲打击海盗和武装抢劫船舶行为区域合作协定》信息共享中心共报告了76起亚洲的海盗和武装抢劫船舶事件，比2017年报告的102起事件减少了25%。《亚洲打击海盗和武装抢劫船舶行为区域合作协定》信息共享中心还为各国协调中心开展能力建设，并与国际海事组织、国际刑警组织、波罗的海和国际海事理事会等相关组织建立联系。

菲律宾积极参加东盟海洋论坛，这是东盟的一个机制，旨在加强该区域海洋合作与海洋安全方面的对话和建立信任措施，包括打击海盗、人道主义援助和救灾以及海洋和水资源的管理和保护。扩大后的东盟海洋论坛纳入了东盟对话伙伴，也就海洋安全、安保和环境保护进行了讨论。菲律宾同样积极参加东盟区域论坛和东亚首脑会议、以及侧重于海洋安全与合作的东盟跨国犯罪问题高级官员会议。

海上有组织犯罪是一个威胁安全、稳定和法治，破坏经济繁荣和威胁环境的全球性问题。因此，开展国际合作来预防和控制海上有组织犯罪至关重要。各国有共同责任通过加强国际合作、提高意识、信息共享、能力建设、技术援助和加强执法来应对海上犯罪的威胁。我们呼吁所有会员国遵守和执行《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其议定书、国际海事组织通过的相关决议和准则以及打击海盗行为的相关公约。

根据我国的经验，海盗和海上抢劫的祸害最好由国际社会通过政府间办法予以应对和消除。由于约80%的全球贸易是通过海运进行的，实现海上安全对我们的共同繁荣至关重要。

下午1时05分散会。